



Repubblica Italiana
ASSEMBLEA REGIONALE SICILIANA

XVIII Legislatura

XII SESSIONE ORDINARIA

136^a SEDUTA PUBBLICA

Martedì 15 ottobre 2024 – ore 15.00

ORDINE DEL GIORNO

I - COMUNICAZIONI

II - DISCUSSIONE DEI DISEGNI DI LEGGE:

- 1) “Norme in materia di enti locali” (n. 105-230-331/A) *(Seguito)*

Relatore: On. Abbate

- 2) “Disposizioni in materia di urbanistica” (n. 499/A Stralcio I/A).

Relatore: On. Carta



Repubblica Italiana
ASSEMBLEA REGIONALE SICILIANA

XVIII LEGISLATURA

ALLEGATO “A”

COMUNICAZIONI

SEDUTA PUBBLICA N. 136

N.B. – Per l'elenco completo delle comunicazioni vedasi resoconto stenografico della seduta di riferimento, con l'avvertenza che, in caso di discordanza, fa fede quanto riportato nello stesso resoconto.

Assessore Salute

N. 1191 - Ulteriori chiarimenti a seguito della risposta all'interrogazione n. 1117 relativa al conferimento dell'incarico di Dirigente generale del Dipartimento regionale per la pianificazione strategica dell'Assessorato regionale della salute disposto con D.P.Reg. n.1665 del 4 maggio 2023. (Chiarimenti di cui alla nota prot. 3579 del 3 luglio 2024).

Firmatari:La Rocca Margherita

- Il carattere d'urgenza è stato richiesto dall'interrogante al Presidente dell'Assemblea, ai sensi dell'art. 143 del Regolamento interno dell'ARS, con nota del 7 agosto 2024, protocollata al n. 1728-PRE/2024 di pari data. - V. nota prot. n. 5047-ARS/2024 del 10 settembre 2024. - Con nota prot. n. 18839/GAB del 12 settembre 2024, protocollata al n. 23379-DIG/2024 di pari data, il Presidente della Regione 'In relazione alla delega già conferita dal Presidente della Regione con nota n. 17850 del 28/08/2024' ha invitato l'Assessore per la salute a fornire riscontro all'atto ispettivo. - L'annuncio della risposta scritta segue alla nota prot. n. 5607-ARS/2024 dell'11 ottobre 2024.

comunicato nella seduta n. 136 del 15/10/2024

PARERI RESI DALLE COMPETENTI COMMISSIONI

AFFARI ISTITUZIONALI (I)

- Istituto Zooprofilattico Sperimentale della Sicilia. Designazione componenti del Collegio dei Revisori dei Conti (n. 71/I).

Reso in data 1 ottobre 2024.

Inviato in data 2 ottobre 2024.

- Fondo Pensioni Sicilia – Nomina del Presidente e ricostituzione del consiglio di amministrazione (n. 77/I).

Reso in data 1 ottobre 2024.

Inviato in data 2 ottobre 2024.

AMBIENTE, TERRITORIO E MOBILITA' (IV)

- Deliberazione n. 305 del 12 settembre 2024. “Accordo di programma quadro per la realizzazione dei progetti ammessi a finanziamento nell’ambito delle risorse relative all’investimento 4.4 – Investimenti in fognatura e depurazione, Missione 2 – Rivoluzione verde e transizione ecologica, Componente 4 – Tutela del territorio e della risorsa idrica del PNRR”. Apprezzamento. (n. 74/IV).

Reso in data 2 ottobre 2024.

Inviato in data 2 ottobre 2024.

(Comunicato nella seduta n. 136 del 15 ottobre 2024)

N. 1244 - Notizie in merito al fenomeno delle infezioni ospedaliere nelle strutture sanitarie pubbliche siciliane.

- Presidente Regione
- Assessore Salute

Venezia Sebastiano; Cracolici Antonino; Burtone Giovanni; Dipasquale Emanuele; Catanzaro Michele; Safina Dario; Spada Tiziano Fabio; Chinnici Valentina; Giambona Mario; Leanza Calogero; Saverino Ersilia

N. 1245 - Chiarimenti in merito alla chiusura della galleria nel tratto autostradale dell'A18 Messina-Catania, nel territorio comunale di Letojanni (ME).

- Presidente Regione
- Assessore Infrastrutture e Mobilità

Marano Jose; Sunseri Luigi; Schillaci Roberta; Campo Stefania; Di Paola Nunzio; De Luca Antonino; Ciminnisi Cristina; Gilistro Carlo; Cambiano Angelo; Varrica Adriano; Ardizzone Martina

N. 1246 - Notizie in merito agli interventi di manutenzione della strada statale 120 dell'Etna e delle Madonie nel tratto Gangi-Nicosia-Cerami-Troina-Cesarò.

- Presidente Regione
- Assessore Infrastrutture e Mobilità

Venezia Sebastiano; Cracolici Antonino; Burtone Giovanni; Dipasquale Emanuele; Catanzaro Michele; Safina Dario; Spada Tiziano Fabio; Chinnici Valentina; Giambona Mario; Leanza Calogero; Saverino Ersilia

N. 1249 - Chiarimenti in merito alla necessità di immissione in ruolo del personale docente inserito nelle graduatorie di merito per l'anno scolastico 2024/2025.

- Presidente Regione
- Assessore Istruzione e Formazione

Safina Dario; Cracolici Antonino; Burtone Giovanni; Dipasquale Emanuele; Catanzaro Michele; Spada Tiziano Fabio; Venezia Sebastiano; Chinnici Valentina; Giambona Mario; Leanza Calogero; Saverino Ersilia

N. 1250 - Chiarimenti urgenti inerenti al mancato utilizzo

* s e g u e *

delle graduatorie per l'assunzione di personale amministrativo appartenente alle categorie protette nelle Aziende Sanitarie.

- Presidente Regione
- Assessore Salute

La Vardera Ismaele; De Luca Cateno; Lombardo Giuseppe; Sciotto Matteo

N. 1251 - Chiarimenti in merito all'attivazione degli strumenti dell'Unione Europea utili a fronteggiare la crisi idrica in Sicilia.

- Presidente Regione
- Assessore Agricoltura svil. rurale e pesca med.
- Assessore Energia e Servizi Pubblica Utilità

Giambona Mario; Cracolici Antonino; Burtone Giovanni; Dipasquale Emanuele; Catanzaro Michele; Safina Dario; Spada Tiziano Fabio; Venezia Sebastiano; Chinnici Valentina; Leanza Calogero; Saverino Ersilia

N. 1252 - Interventi e strategie per superare le criticità derivanti dall'aumento incontrollato della Vespa orientalis.

- Presidente Regione
- Assessore Agricoltura svil. rurale e pesca med.

Giambona Mario; Cracolici Antonino; Burtone Giovanni; Dipasquale Emanuele; Catanzaro Michele; Safina Dario; Spada Tiziano Fabio; Venezia Sebastiano; Chinnici Valentina; Leanza Calogero; Saverino Ersilia

N. 1253 - Chiarimenti in ordine alle dimissioni dei vertici dell'AST e sulle sorti dell'Azienda Siciliana Trasporti Spa.

- Presidente Regione
- Assessore Infrastrutture e Mobilità

Giambona Mario; Cracolici Antonino; Burtone Giovanni; Dipasquale Emanuele; Catanzaro Michele; Safina Dario; Spada Tiziano Fabio; Venezia Sebastiano; Chinnici Valentina; Leanza Calogero; Saverino Ersilia

N. 1254 - Iniziative urgenti inerenti alla problematica della gestione delle istituzioni scolastiche in reggenza nella Città Metropolitana di Palermo.

* s e g u e *

- Presidente Regione
 - Assessore Istruzione e Formazione
- ***

La Vardera Ismaele; De Luca Cateno; Lombardo Giuseppe;
Sciotto Matteo

N. 1255 - Chiarimenti urgenti inerenti alla chiusura del
Centro per bambini e famiglie 'Palagonia' di Palermo.

- Presidente Regione
 - Assessore Famiglia, Politiche Sociali e Lavoro
- ***

La Vardera Ismaele; De Luca Cateno; Lombardo Giuseppe;
Sciotto Matteo

Intervento della società n. 136 del 13/10/2024

N. 1247 - Notizie in merito alla costituzione dell'Osservatorio regionale per l'agricoltura di precisione ai sensi dell'art. 14 della legge regionale 29 luglio 2021, n. 21.

- Presidente Regione
 - Assessore Agricoltura svil. rurale e pesca med.
- ***

Venezia Sebastiano; Cracolici Antonino; Burtone Giovanni; Dipasquale Emanuele; Catanzaro Michele; Safina Dario; Spada Tiziano Fabio; Chinnici Valentina; Giambona Mario; Leanza Calogero; Saverino Ersilia

N. 1248 - Notizie in merito alla costituzione dell'Osservatorio permanente sull'introduzione di specie aliene infestanti ai sensi dell'art. 10 della legge regionale 29 luglio 2021, n. 21.

- Presidente Regione
 - Assessore Agricoltura svil. rurale e pesca med.
- ***

Venezia Sebastiano; Cracolici Antonino; Burtone Giovanni; Dipasquale Emanuele; Catanzaro Michele; Safina Dario; Spada Tiziano Fabio; Chinnici Valentina; Giambona Mario; Leanza Calogero; Saverino Ersilia

136 15/10/2024

Oggetto: POSTA CERTIFICATA: RISERVATA - Interrogazione n. 1191 dell'On.le La Rocca Margherita - ulteriori chiarimenti a seguito risposta all'interrogazione n. 1117 relativa al conferimento dell'incarico di dirigente generale del dipartimento regionale per la pianificazione strategica dell'Assessorato regionale della salute disposto con DPreg n. 1665 del 4 maggio 2023 (Chiarimenti di cui alla nota prot. 3579 del 3 luglio 2024)

Data: 30/08/2024 11:57:18

Mittente: "Per conto di: assessorato.salute@certmail.regione.sicilia.it" <posta-certificata@legalmail.it>

Destinatari: serviziolavoriaula.ars@pec.it
mlaroccaruvolo@ars.sicilia.it
segreteria.generale@certmail.regione.sicilia.it
presidente@certmail.regione.sicilia.it

ASSEMBLEA REGIONALE SICILIANA

PEC in Ingresso

Nr. prot: 001-0022173-DIG/2024

Data prot: 30-08-2024



BARCODE: -001.5719957-

Messaggio di posta certificata

Il giorno 30/08/2024 alle ore 11:57:18 (+0200) il messaggio "RISERVATA - Interrogazione n. 1191 dell'On.le La Rocca Margherita - ulteriori chiarimenti a seguito risposta all'interrogazione n. 1117 relativa al conferimento dell'incarico di dirigente generale del dipartimento regionale per la pianificazione strategica dell'Assessorato regionale della salute disposto con DPreg n. 1665 del 4 maggio 2023 (Chiarimenti di cui alla nota prot. 3579 del 3 luglio 2024)" è stato inviato da "assessorato.salute@certmail.regione.sicilia.it" indirizzato a:

serviziolavoriaula.ars@pec.it
segreteria.generale@certmail.regione.sicilia.it
presidente@certmail.regione.sicilia.it
mlaroccaruvolo@ars.sicilia.it

Il messaggio originale è incluso in allegato.

Identificativo messaggio: 267C6111.01C7ED50.A2B7C720.85452C26.posta-certificata@legalmail.it

L'allegato daticert.xml contiene informazioni di servizio sulla trasmissione.

Certified email message

On 30/08/2024 at 11:57:18 (+0200) the message "RISERVATA - Interrogazione n. 1191 dell'On.le La Rocca Margherita - ulteriori chiarimenti a seguito risposta all'interrogazione n. 1117 relativa al conferimento dell'incarico di dirigente generale del dipartimento regionale per la pianificazione strategica dell'Assessorato regionale della salute disposto con DPreg n. 1665 del 4 maggio 2023 (Chiarimenti di cui alla nota prot. 3579 del 3 luglio 2024)" was sent by "assessorato.salute@certmail.regione.sicilia.it" and addressed to:

serviziolavoriaula.ars@pec.it
segreteria.generale@certmail.regione.sicilia.it
presidente@certmail.regione.sicilia.it
mlaroccaruvolo@ars.sicilia.it

The original message is attached.

Message ID: 267C6111.01C7ED50.A2B7C720.85452C26.posta-certificata@legalmail.it

The daticert.xml attachment contains service information on the transmission

postacert.eml

In allegato si invia la nota prot. n. 4421/gab/ris del 30/08/2024.

L'ufficio di Gabinetto

REPUBBLICA ITALIANA



Regione Siciliana
ASSESSORATO DELLA SALUTE
Ufficio di diretta Collaborazione

Prot. n. 4421 /Gab /Ris

Palermo 30/08/2024

OGGETTO: Interrogazione n. 1191 dell'On.le La Rocca Margherita – Ulteriori chiarimenti a seguito della risposta all'interrogazione n. 1117 relativa al conferimento dell'incarico di Dirigente Generale del Dipartimento regionale per la Pianificazione Strategica dell'Assessorato regionale della Salute disposto con D.P.Reg. n. 1665 del 4 maggio 2023. (Chiarimenti di cui alla nota prot. 3579 del 3 luglio 2024).

All'On.le La Rocca Margherita
c/o Assemblea Regionale Siciliana

All'Assemblea Regionale Siciliana
- Servizio Lavori d'Aula
Ufficio di Segreteria e regolamento
serviziolavoriaula.ars@pec.it

e, p.c.

Alla Presidenza della Regione
- Ufficio di Gabinetto del Presidente
- Segreteria Generale
Area 2 Rapporti con l'ARS

Si fa riferimento all'atto parlamentare meglio specificato in oggetto, delegato dal Presidente della Regione con nota prot. n. 17850 del 28 agosto 2024, e, in via preliminare si evidenzia che la Scrivente, già con nota prot. 3579 del 3 luglio 2024 ha fornito sul medesimo argomento risposta scritta all'interrogazione n. 1117, così come richiesto dall'interrogante che si è dichiarato insoddisfatto ed ha proposto un nuovo atto parlamentare.

Premesso quanto sopra, anzitutto si ribadisce e si sottolinea che i requisiti di partecipazione, disciplinati dall'articolo 2 dell'Avviso di cui al D.D.G. 27 marzo 2023, n. 1040, vanno tenuti distinti dagli obblighi dichiarativi disciplinati invece nel successivo articolo 3 del medesimo Avviso, in quanto trattasi di istituti diversi rispondenti, come tali, a finalità distinte. Ed invero, la previsione di un determinato requisito di partecipazione risponde all'obiettivo di escludere dalla procedura chi ne

sia privo; la previsione di un obbligo dichiarativo risponde invece alla finalità di consentire alla P.A. di venire a conoscenza di determinati fatti o circostanze ritenute rilevanti e, per questo, da sottoporre alla valutazione della stessa Amministrazione.

Con riferimento al primo quesito formulato dall'interrogante, si precisa che il requisito di partecipazione concernente l'assenza di valutazioni negative nell'espletamento degli incarichi ricoperti, di cui all'articolo 2, lett. f), dell'Avviso in questione, è stato accertato come reso nelle dichiarazioni formulate dal Dott. Salvatore Iacolino il quale, sotto propria responsabilità penale ha dichiarato, a titolo di dichiarazione sostitutiva, ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, “*che non è mai incorso in valutazioni negative nell'espletamento degli incarichi ricoperti*”. La verifica circa la veridicità della dichiarazione sul requisito di che trattasi, sarebbe stata condotta ove si fosse palesato un ragionevole dubbio sulla mendacità della stessa, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 71, comma 1, del medesimo D.P.R. n. 445/2000.

Alla luce della netta distinzione, sopra evidenziata, tra i requisiti di partecipazione e gli obblighi dichiarativi, si afferma che il Dott. Iacolino non è incorso in valutazioni negative nell'espletamento degli incarichi ricoperti (circostanza questa che, se sussistente, avrebbe impedito la partecipazione dello stesso alla procedura di nomina ex art. 2, lett. f, dell'Avviso) nè è stato licenziato o dichiarato decaduto quale dirigente pubblico o privato (ciò che, eventualmente, avrebbe dovuto essere oggetto di prudente valutazione da parte dell'Amministrazione precedente). E del resto la pretesa di ricondurre un obbligo dichiarativo nella categoria dei requisiti di partecipazione non trova fondamento nell'Avviso di che trattasi il quale, si ribadisce, mantiene separate le due categorie riservando rispettivamente ad ognuna di esse una distinta disciplina.

Con riferimento alla seconda e alla terza considerazione finale formulate dall'interrogante, si confermano le argomentazioni riportate nella nota assessoriale prot. n. 3579/Gab/Ris del 3/7/2024 e si ribadisce la regolarità del procedimento di nomina del Dott. Salvatore Iacolino.

In particolare, il Dott. Salvatore Iacolino ha dichiarato “di non essere stato, in quanto dirigente pubblico e/o privato, licenziato per giusta causa o decaduto”, aggiungendo, per completezza, che “con nota del 23 aprile 2021, il Direttore Generale dell'ASP di Siracusa ha disposto il recesso <del contratto di diritto privato di prestazione d'opera professionale e conseguente decadenza (dello scrivente – NDR) dall'incarico di direttore amministrativo dell'ASP di Siracusa> con decisione di natura fiduciaria”.

Ed invero, al riguardo si rassegna che la valutazione del soggetto attiene all'espletamento dell'incarico conferito e al raggiungimento degli obiettivi ad esso correlati, ciò che la rende differente dall'istituto del recesso, il quale è l'atto con cui una parte esercita unilateralmente la facoltà, concordata tra le parti alla stipula del contratto, di sciogliere il vincolo contrattuale, nell'esercizio di un diritto potestativo;

del resto, nella fattispecie, la motivazione del recesso è da ricondurre, come espressamente dichiarato dal Dott. Iacolino, all'incrinarsi del rapporto fiduciario tra le parti e non alla valutazione correlata al raggiungimento degli obiettivi assegnati.

Peraltro, il recesso - che l'ASP ha unilateralmente esercitato all'incrinarsi del rapporto fiduciario tra le parti e non a seguito di una valutazione negativa correlata al mancato raggiungimento degli obiettivi assegnati - è istituito differente dal licenziamento per giusta causa o dalla decadenza dal rapporto di lavoro quale "dirigente pubblico e/o privato" di cui alla lett. e) dell'art. 3 del succitato avviso; ed infatti, il licenziamento per giusta causa e la decadenza presuppongono la sussistenza di un rapporto di lavoro subordinato, laddove il direttore amministrativo di una azienda sanitaria è un lavoratore autonomo, come espressamente disposto dall'articolo 3 bis, comma 8, del D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i., e dall'articolo 2, comma 1, del D.P.C.M. n. 502/1995 e s.m.i., ai sensi dei quali il rapporto di lavoro del direttore generale, del direttore amministrativo e del direttore sanitario, è esclusivo ed è regolato da contratto di diritto privato stipulato in osservanza delle norme del titolo terzo del libro quinto del codice civile che regola il lavoro autonomo.

Infatti, il licenziamento per giusta causa riguarda esclusivamente i lavoratori con un rapporto di lavoro subordinato e non è pertanto sovrapponibile alla risoluzione di un contratto di lavoro autonomo; come pure la decadenza, a cui fa riferimento la lett. e) del succitato art. 3, che è anch'essa riconducibile ad un rapporto di lavoro subordinato e che nel lavoro pubblico è strettamente disciplinata dal Testo Unico degli impiegati civili dello Stato (cfr. l'art. 127 D.P.R. n. 3/1957 che riporta le tassative ipotesi di decadenza dal rapporto di pubblico impiego), mentre in ambito privato è disciplinata dai rispettivi contratti collettivi di lavoro.

Pertanto, la dichiarazione "di non essere stato, in quanto dirigente pubblico e/o privato, licenziato per giusta causa o decaduto" non poteva che riferirsi al rapporto di lavoro subordinato che il Dott. Iacolino intrattiene, quale dirigente pubblico, con l'Amministrazione di appartenenza (l'Asp di Agrigento) e non a quello autonomo e libero-professionale di direttore amministrativo intrattenuto invece con l'ASP di Siracusa.

Peraltro, non può sottacersi che alla data delle dichiarazioni rilasciate dal Dott. Iacolino ai fini della nomina e, dunque, al momento dello svolgimento dell'attività istruttoria, tale recesso unilaterale era oggetto di contenzioso in quanto sottoposto al vaglio dei competenti organi giurisdizionali, essendo stato, per come dichiarato dal medesimo candidato, impugnato innanzi all'Autorità Giudiziaria, con giudizio pendente innanzi al Tribunale di Siracusa con n. R.G. 1541/2021; tale recesso, pertanto, non aveva carattere di definitività.

Si ribadisce inoltre che, successivamente alla nomina del dott. Iacolino, è stata acquisita dall'ASP di Siracusa la transazione sottoscritta il 15 aprile 2024, con la quale lo stesso Dott. Iacolino e l'Azienda hanno rinunciato alla prosecuzione del giudizio, con "reciproca dichiarazione di rinuncia agli atti del giudizio ed all'azione

promossa con i rispettivi atti introduttivi e, contestualmente, reciproca dichiarazione di accettazione delle rispettive rinunce ..., senza entrare nel merito delle questioni che hanno dato origine alla controversia, ritenendo definitivamente superata la vicenda per cui è causa ..." e dichiarando "di rinunciare transattivamente, nei limiti di legge, ad ogni pretesa così come prospettata in seno al giudizio pendente dinnanzi al Tribunale di Siracusa". Alla luce dell'oggetto della transazione e della rinuncia sopra formulata le parti hanno manifestato il reciproco intento di rinunciare agli atti del giudizio, di accettare le rispettive rinunce ritenendo superati i fatti in causa e, dunque, il recesso unilaterale.

Il Tribunale di Siracusa – preso atto che le parti hanno manifestato di avere raggiunto definizione stragiudiziale della controversia e l'intento di volere rinunciare alle rispettive domande – con sentenza n. 389/2024, depositata in data 8 maggio 2024, dichiara la cessazione della materia del contendere essendo emerso pacificamente dagli atti di causa, e riconosciuto da parte ricorrente e resistente, il sopravvenire di una situazione atta ad eliminare ogni ragione di contrasto sul merito della pretesa dedotta in lite "sì da far venir meno, oggettivamente, la necessità di una pronuncia giudiziale su quanto costituiva oggetto di domanda".

La circostanza che il Tribunale di Siracusa con la precitata sentenza abbia dichiarato cessata la materia del contendere, piuttosto che prendere atto di una mera sopravvenuta carenza di interesse, avvalorata il fatto che il provvedimento di recesso, precedentemente assunto dall'ASP di Siracusa, debba ritenersi definitivamente superato e, pertanto, che lo stesso non ha mai acquisito il carattere della definitività. Ciò conferisce alla transazione stipulata dalle parti natura novativa e comporta l'estinzione degli elementi di fatto precedentemente accertati.

Per le ragioni sopra esposte, il recesso che - si ribadisce - non ha mai avuto carattere di definitività, non poteva assurgere a causa di esclusione del dott. Iacolino dalla procedura in questione, atteso che non si poteva considerare ostativo, sulla base del favor participationis, qualsiasi giudizio negativo, anche privo del carattere della definitività e connesso a valutazioni di natura fiduciaria e personale, ma soltanto, così come prescritto dall'art. 2 dell'avviso, la sussistenza di valutazioni negative, aventi il carattere della definitività e scaturenti dall'applicazione di un preciso sistema di valutazione delle performance, adottato dall'Ente datore di lavoro, che preventivamente attribuisce al dirigente gli specifici obiettivi contrattuali da raggiungere.

D'Assessore
Dot. Ssa Giovanna Volo

